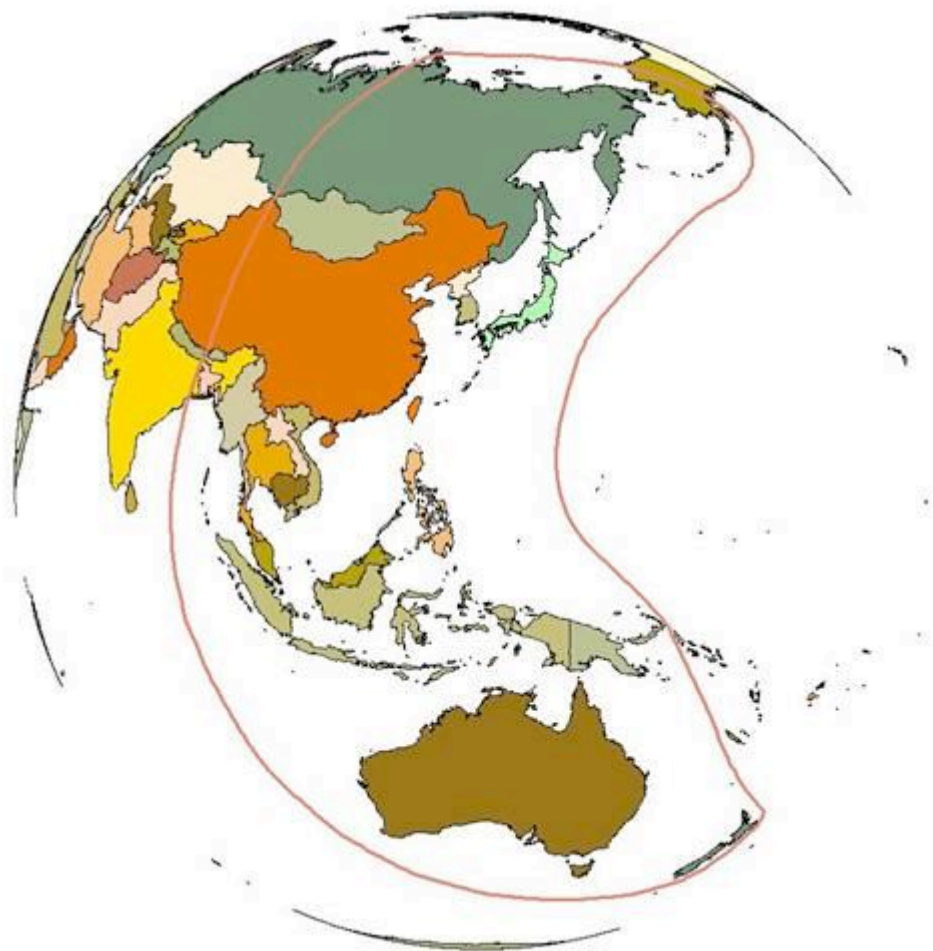


# 东亚-澳大利西亚迁飞区伙伴关系实施战略：2007 - 2011



本文件根据伙伴关系文本拟订，是实施东亚-澳大利西亚伙伴关系的指导性框架。

伙伴关系工作组根据在印度尼西亚茂物召开的第一次合作伙伴会议的讨论结果起草了文件初稿，在此基础上，形成本文件。

## 1. 引言

每年逾5000万只水鸟迁徙穿越东亚、东南亚和澳大利西亚地区。迁徙过程中，这些水鸟要依赖一系列优质湿地进行休息和觅食，积聚充足的能量，完成下一阶段旅程。因此，整个迁飞范围内的国际合作对于迁徙水鸟及其赖以生存的栖息地保护都是至关重要的。

这些鸟类迁徙通过的地区被称作“东亚-澳大利西亚迁飞区”（简称“迁飞区”）。迁飞区包括22个国家，从阿拉斯加和俄罗斯远东地区向东亚、东南亚延伸，直到澳大利亚和新西兰（见图1）。

2002年，在约翰内斯堡召开的可持续发展世界首脑会议(WSSD)上，日本、澳大利亚政府和湿地国际提议建立II类伙伴关系，保护和可持续利用东亚、东南亚和澳大利西亚地区对迁徙水鸟具有国际重要意义的湿地。

在亚太迁徙水鸟保护委员会、亚太迁徙水鸟保护战略及其雁鸭类、鹤类和鸬鹚鸟类行动计划所取得成果的基础上建立该伙伴关系。在1996-2006年期间，这些战略和行动计划对于保护对迁徙水鸟具有国际重要意义的栖息地，开展国际合作、协调工作和各项活动，起到了积极的推动和指导作用。

战略和行动计划取得的成绩包括：确定在迁飞区有700多块湿地是对迁徙水鸟具有国际重要意义的湿地，建立了雁鸭类、鹤类和鸬鹚鸟类保护网络。活动的成果包括：丰富了迁徙水鸟知识，提高了水鸟重要性的认识，加强了管理人员保护迁飞区内对迁徙水鸟具有重要意义湿地的能力。这些活动改善了网络湿地的管理。

尽管进行了种种努力，但是由于人口快速增长和经济发展，水鸟及其沿海和内陆栖息地受到的压力日益增加，特别是东亚和东南亚地区。这些压力都会对水鸟产生影响，有些水鸟要在东亚和东南亚国家度过非繁殖期，有些在迁飞期间利用迁飞区中部地区。伙伴关系认识到，与迁徙水鸟共享重要湿地的社区在发展经济的同时必需确保栖息地的质量和可用性，以满足维持迁徙水鸟种群的需求，这一点非常重要。

伙伴关系认识到建立和推动迁徙水鸟迁飞区湿地网络及其相关的地方层面能力建设，可以确保生态系统持续发挥其服务功能，有效改善迁徙水鸟保护状况。伙伴关系同样意识到迁飞区方法对于加强迁徙水鸟保护是最为有效的途径。

伙伴关系的工作涉及东亚-澳大利西亚迁飞区所有迁徙水鸟种群（见表1）。

图1 东亚 - 澳大利西亚迁飞区

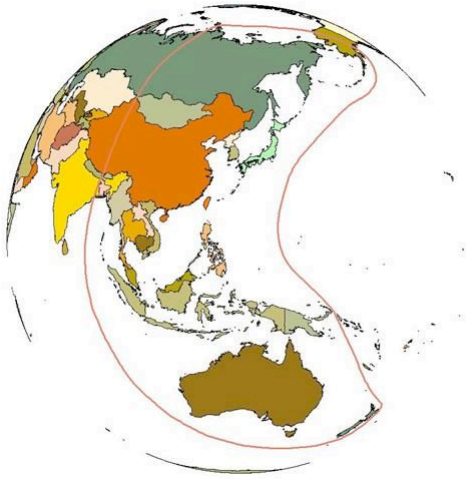


表1 东亚 - 澳大利西亚迁飞区迁徙水鸟各科

学名	中文名称
Gaviidae	潜鸟
Podicipedidae	鸕鷀
Phalacrocoracidae	鸬鹚
Procellariidae	鹱
Oceanitidae	海燕
Pelecanidae	鹈鹕
Ardeidae	苍鹭、白鹭、鸂鶒
Ciconiidae	鹤
Threskiornithidae	鸕、琵鹭
Anatidae	天鹅、雁、鸭
Gruidae	鹤
Rallidae	秧鸡
Heliornithidae	日鹭
Jacaniidae	雉鸕
Haematopodidae	蛎鹬
Recurvirostridae	反嘴鹬
Glareolidae	燕鸕
Charadriidae	鸕
Scolopacidae	鹬
Laridae	鸥、燕鸥、剪嘴鸥
Stercorariidae	海雀
Alcidae	贼鸥

## 2. 战略成果

### 2.1 总目标和具体目标

发起伙伴关系的各合作伙伴就伙伴关系的总目标和5个具体目标达成一致意见：

**总目标：** 东亚-澳大利西亚迁飞区迁徙水鸟及其栖息地得到重视和保护，造福人类和生物多样性。

#### 具体目标

1. 在亚太迁徙水鸟保护战略的保护网络基础上，建立对迁徙水鸟保护具有国际重要意义的迁飞区湿地保护网络。
2. 加强交流和教育，提高公众对迁徙水鸟及其栖息地价值的认识。
3. 加强迁飞区研究和监测活动，积累知识，推动水鸟及其栖息地的信息交流。
4. 加强自然资源管理者、决策者和当地相关利益者的栖息地和水鸟管理能力建设。
5. 开发迁飞区方法改善迁徙水鸟保护状况，特别是优先物种和栖息地。

在潜在合作伙伴第一次会议上成立的伙伴关系工作组确定，到2011年末，伙伴关系要实现13个主要成果（附后）。

### **3. 伙伴关系建立和实施**

#### **3.1 伙伴关系成员**

伙伴关系旨在广泛吸收成员，包括国家政府、国际非政府组织、政府间组织和国际商业机构。各合作伙伴鼓励所有参与迁飞区层面迁徙水鸟保护和栖息地可持续利用的国家政府和其它组织加入伙伴关系。

伙伴关系是一个合作协议，而不是法人实体。各合作伙伴通过签署一份伙伴关系文件加入伙伴关系。

#### **3.2 伙伴关系资金筹措**

鼓励各合作伙伴提供资源支持伙伴关系的工作计划和行政管理。合作伙伴会议将评估用于以下方面的资金需求和筹资方案：

- a)帮助合作伙伴完成伙伴关系下的各项活动；和
- b)伙伴关系秘书处和顾问组运转所需费用。

因为伙伴关系不是法人实体，筹资必需直接通过各合作伙伴。

#### **3.3制定工作计划**

为了实现战略确定的各项成果，需要合作伙伴通力合作，开发各种活动。在每次合作伙伴会议上要制定年度工作计划，年度计划由各合作伙伴计划开展的活动组成。

#### **3.4 项目活动开发指南**

伙伴关系制定了以下指南，帮助合作伙伴开发战略项目，实现本文件确定的2011年各项成果。

**目标1:** 在亚太迁徙水鸟保护战略的保护网络基础上，建立对迁徙水鸟保护具有国际重要意义的迁飞区湿地保护网络。

**成果 1:** 迁飞区湿地保护网络至少包括**200**块对迁徙水鸟具有国际重要意义的湿地

- 1.1. 在迁飞区内所有拥有对迁徙水鸟具有国际重要意义湿地的国家推动伙伴关系
- 1.2. 在提名迁飞区保护网络湿地时，以下国家将优先考虑：有国家政府合作伙伴，仍没有指定网络湿地的国家；或该国具有国际重要意义的湿地中只有很少部分（低于**10%**）被列入迁飞区湿地保护网络。
- 1.3. 某个国家具有国际重要意义湿地的数量决定该国在整个迁飞区层面的优先程度。
- 1.4. 国家合作伙伴的优先工作领域是提名本国的网络湿地。

**成果 2:** 网络湿地的管理活动能遏止生物多样性的丧失或改善所关注物种的保护状况

**成果 3:** 迁飞区湿地保护网络是湿地生物多样性保护与可持续发展有机结合，造福当地社区的优良典范

- 3.1 在当地和国家主要相关利益方参与下，制定和实施网络湿地管理计划，兼顾迁徙水鸟的生态需求以及依赖湿地生存的当地社区经济和社会发展需求。

- 3.2 鼓励湿地管理者、国家合作伙伴和当地社区参与影响网络湿地的经济和社会发展决策过程。
- 3.3 建立与迁徙水鸟栖息地管理有关的其它国际项目的合作。
- 3.4 在相关国家和网络湿地合作伙伴参与下，开发示范项目。
- 3.5 网络湿地示范项目需要解决主要威胁因素，社会和经济需求，并有助于湿地生物多样性保护与可持续发展有机结合，造福当地社区。
- 3.6 迁飞区湿地保护网络各合作伙伴根据现有指南（如湿地公约湿地管理指南）编制网络湿地管理指南。

**成果 4：** 对迁徙水鸟具有国际重要意义湿地的生态、社会和经济价值在发展和影响评估过程中得到认可

- 4.1 对迁徙水鸟具有国际重要意义湿地的生态、社会和经济价值的重要性在发展和影响评估过程中得到认可，相关知识不断积累增加（如通过湿地公约和生物多样性公约环境影响评估指南的日益推广应用）
- 4.2 提供发展和影响评估过程影响网络湿地及其流域的案例研究。
- 4.3 国家合作伙伴决定本国项目活动的优先领域。

**目标2：** 加强交流和教育，提高公众对迁徙水鸟及其栖息地价值的认识。

**成果5：** 公众对迁徙水鸟和网络湿地生态、社会和经济价值的认识达到较高水平

- 5.1. 制定迁飞区范围社区意识和教育计划，指导迁飞区伙伴关系的公众意识和交流活动。 评估交流和公众意识资源。
- 5.2 鼓励国家合作伙伴制定本国交流、教育和公众意识计划，作为迁飞区伙伴关系范围内交流、教育和公众意识计划的补充。
- 5.3 根据交流和公众意识计划开展一系列意识和交流活动。

**成果6:** 迁飞区伙伴关系开展的活动和取得的成果得到广泛认可

- 6.1 根据交流和公众意识计划，开展一系列活动推动伙伴关系发展。

**目标3:** 加强迁飞区研究和监测活动，积累知识，推动水鸟及其栖息地的信息交流。

**成果7:** 提供迁飞区范围内水鸟种群及其栖息地现状和趋势的科学信息。

- 7.1 设立迁飞区水鸟监测项目，与现有的国家和国际项目连接。
- 7.2 在具有国际重要意义的湿地和区域，与现有的国家和国际项目相连接，设立迁飞区水鸟栖息地监测项目。
- 7.3 及时提供具有国际重要意义湿地特别是网络湿地现状和威胁的最新信息。



7.4 各合作伙伴在目前的水鸟综合监测（包括生物学因子）和后续活动中密切合作，以便能收集到最为科学的数据，并分析水鸟种群的现状和趋势。

7.5 监测活动与适当的能力建设相结合，提高水鸟监测技术。

**成果8： 可以提供迁飞区所有国家对迁徙水鸟具有国际重要意义湿地的信息**

8.1 回顾并出版迁飞区内对迁徙水鸟具有国际重要意义湿地的信息

8.2 调查活动填补了有关国际重要意义湿地的知识空白。

8.3 可以得到国际重要意义湿地的数据并在合作伙伴间共享。

8.4 知识空白评估显示某些地区调查数据十分有限但有可能是非常重要的栖息地，在这些地区优先开展调查。

8.5 调查活动与适当的能力建设相结合，提高水鸟监测技术。

**成果9： 评估了对迁徙水鸟具有国际重要意义湿地面临的威胁，并对适当的管理行动提出建议**

9.1 编制了威胁和影响评估指南。

9.2 对网络湿地和其它具有国际重要意义的湿地面临的威胁和管理需求进行了评估。

9.3 编制了减轻影响的缓解技术和指南。

9.4 活动与适当的能力建设相结合，提高威胁评估和应对计划编制技术。

9.5 当地技术和专家的参与。

**成果10:** 水鸟生态学和迁徙策略的知识得到提高，以支持保护行动

- 10.1 实施了针对优先物种的国际合作迁徙项目。
- 10.2 为大部分迁徙水鸟制定了《迁徙水鸟标记协定》。
- 10.3 在迁徙水鸟标记项目中，鸟类环志系统间高度协调。
- 10.4 鸟环和旗标的再次发现报告高度协调。
- 10.5 已完成水鸟迁徙数据分析并进行了广泛交流。
- 10.6 活动与适当的能力建设相结合。

**成果11:** 迁徙水鸟在疾病传播特别是禽流感中的潜在作用方面的知识得到加强。

- 11.1 亚太禽流感工作组建立并得到支持。
- 11.2 为更好地了解迁徙水鸟在疾病传播中的潜在作用，实施了相关项目。
- 11.3 优先开展涉及与疾病传播有关物种的项目

**目标4:** 加强自然资源管理者、决策者和当地相关利益者的栖息地和水鸟管理能力建设。

**成果12:** 对相关利益者在管理国际重要湿地方面的能力需求加深了理解

- 12.1 开展管理和监测迁飞区网络湿地的能力需求评估
- 12.2 完成主要相关利益者管理和监测迁飞区网络湿地的培训需求评估。
- 12.3 发展中国家被列入优先领域。

**成果13:** 国际重要湿地的自然资源管理者、决策者和当地相关利益者有技能并支持水鸟栖息地的可持续管理

13.1 能力发展和培训项目解决水鸟、栖息地管理、可持续发展和交流、教育与公众意识方面的需求。

13.2 建立国家能力建设网络推动迁徙水鸟及其栖息地管理。

13.3 有国家政府合作伙伴的发展中国家列为优先领域,考虑以下方面:

(a)每个国家国际重要湿地的数量。

(b)完成湿地管理者和决策者培训需求评估。

**目标5:** 开发迁飞区方法改善迁徙水鸟保护状况,特别是优先物种和栖息。

**成果14:** 加强水鸟和栖息地迁飞区范围合作行动,改善优先物种保护状况。

14.1 开展优先物种全程合作项目。

14.2 保护状态不佳或有可能作为国际合作和栖息地管理旗舰物种的列为优先物种。

14.3 涉及多个国家,解决多种迁徙水鸟面临的主要威胁的项目列为优先项目。